La importancia de monitorear el presupuesto

autor Abel Wong
martes, 12 de agosto de 2008
Modificado el lunes, 22 de junio de 2009

Si la política social se refiere al conjunto de acciones conducidas desde el Estado para mejorar el bienestar de la población, ¿cómo verificar que efectivamente el Estado prioriza este tipo de inversión? La respuesta es inmediata: a través del presupuesto. Como toda política pública, las medidas tomadas en el campo de la política social deben reflejarse en el presupuesto.

El vínculo entre políticas sociales y presupuesto

En un país donde el 42% de la población se encuentra en una situación de pobreza (según estadísticas de ONAPLAN), es urgente exigir que el Estado garantice el acceso mínimo a servicios sociales y potencialice el desarrollo de las capacidades de su población como mecanismo para salir de la pobreza. En esta línea, la formulación e implementación de una política social coherente y sostenible es una necesidad impostergable.

Sin embargo, la poca efectividad de anteriores experiencias nos plantea un interrogante: si la política social se refiere al conjunto de acciones conducidas desde el Estado para mejorar el bienestar de la población, principalmente aquella que se encuentra en condiciones de vulnerabilidad, ¿cómo verificar que efectivamente el Estado prioriza este tipo de inversión?

La respuesta es inmediata: a través del presupuesto. ¿Por qué? Como toda política pública, las medidas tomadas en el campo de la política social deben reflejarse en el presupuesto.

¿Qué es el presupuesto?

El presupuesto es el instrumento donde el Estado registra el dinero que espera recaudar y gastar durante un año. Así mismo, en el presupuesto se reflejan las fuentes de las que se obtendrán recursos adicionales cuando el total de gastos supera el total de ingresos.

Entonces, al analizar el presupuesto nosotros podemos saber cuáles son las prioridades del Estado y sus políticas, tanto de ingresos como de gastos. Podemos evaluar también el grado de cumplimiento de esas políticas y cómo afectan estas al sector social y a la población más vulnerable.

¿Por qué es importante analizar el presupuesto?

El análisis presupuestario es fundamental en el campo social pues la forma en que el Estado planifica y ejecuta sus ingresos y sus gastos refleja el grado de redistribución de recursos hacia quienes más lo necesitan. Un Estado interesado en reducir la pobreza buscará, por ejemplo, aplicar impuestos más altos a quienes más dinero tienen; es decir, diseñará impuestos “progresivos”.

Así mismo, en el presupuesto se manifestará la inclinación del Estado por el sector social si las asignaciones a educación, salud y seguridad social, asistencia social, vivienda, agua potable y alcantarillado y servicios municipales son comparativamente superiores a aquellas de otros sectores. Esta inclinación social se revelará además según el tipo de gasto que realiza, es decir, si este gasto beneficia o no a los más pobres a través de programas y proyectos con impacto en estos grupos poblacionales.

Por lo tanto debemos analizar el presupuesto porque es una herramienta poderosa para la redistribución. Sí, el monitoreo presupuestario nos permite saber si son los pobres quienes se benefician del gasto del Estado.

¿Cuál es el reto del monitoreo del presupuesto?

Para la sociedad civil el reto de monitorear el presupuesto es justamente evaluar la cantidad de recursos asignados a lo social, pero tambien su calidad y eficiencia, su impacto en términos de equidad y de las condiciones de vida de los dominicanos y las dominicanas. Pero esto implica estar atentos a cada una de las fases del ciclo presupuestario: desde su formulación, discusión y aprobación, ejecución, y, monitoreo y evaluación. El objetivo final es que el presupuesto se convierta en un instrumento efectivo en la lucha contra la pobreza y un instrumento de la población para ejercer sus derechos.